

Järvenpään Blues-Jazz Diggarit ry:n avustuspyyntö Järvenpään kaupungille

31.10.2022

FCG ●



Sisällysluettelo

Toimeksianto

Yhdistys

Yhdistyksen toiminta ja taloudellinen asema

Reunaehdot: miten kaupunki voi tukea yhdistystä

 Kuntalaki

 De minimis –sääntely

 Kaupungin omat linjaukset

Toimintavaihtoehdot ja loppupäätelmät

Toimeksianto

- ✓ Järvenpään kaupunki on pyytänyt ulkopuolisen toimijan näkemyksen Järvenpään Blues-Jazz Diggarit ry:n avustuspäätöksen valmistelun tausta-aineistoksi.
- ✓ Selvityksen tehtävänä on arvioida yhdistyksen mahdollisuutta jatkaa toimintaa tukipäätöksen myötä.
- ✓ Selvityksessä tarkastellaan yhdistyksen taloudellista asemaa, avustuksen reunaehdotuksia sekä vaikutuksia tulevaan toimintaan. Lisäksi annetaan suositukset etenemisestä.

Taustaa

- ✓ Järvenpään Blues-Jazz Diggarit ry (myöhemmin ”yhdistys”) on maksuvalmiuskriisissä ja on hakenut kaupungilta poikkeuksellisen suurta avustusta.
- ✓ Yhdistys on saanut suoraa rahallista tukea kaupungilta ja Taiteen kehittämiskeskukselta yhteensä 68.500 euroa vuosina 2020 – 2022. Lisäksi yhdistys on saanut kaupungilta rahanarvoista etua eli ilmaisia palveluja arvoltaan noin 30.000 euroa.
- ✓ Yhdistyksellä on maksamattomia laskuja yhdistykseltä saadun tiedon mukaan lähes [REDACTED]. Lisäksi yhdistys tarvitsee rahoitusta tulevan vuoden esiintyjäpalkkioiden ennakkomaksamiin.
- ✓ Järvenpään kaupunki myöntää vuosittain talousarvion puitteissa toiminta- ja kohdeavustuksia. Avustusta voi hakea esimerkiksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen, kulttuurin ja liikuntamahdollisuuksien toteuttamiseen ja nuorten omaehtoiseen toimintaan.
- ✓ Avustusta saava organisaatio raportoi kaupungille ennakkoon ja jälkikäteen. Toiminta-avustusta saavan tahon tulee toimittaa yhdistyksen vuosikokouksen materiaaleista toimintasuunnitelma ja toimintakertomus sekä allekirjoitettu tilinpäätös. Seuraavan vuoden toiminta-avustusta ei makseta ennen kirjallista selvitystä. Vuosikokousmateriaalin toimittamatta jättäminen aiheuttaa avustusvarojen takaisinperinnän.
- ✓ Järvenpään kaupungin kannalta yhdistyksen järjestämä tapahtuma on erittäin näkyvä ja merkityksellinen. Tapahtumaan kuuluvien maksullisten konserttien lisäksi kaupunkilaisilla on ollut mahdollisuus tutustua musiikkitarjontaan myös maksuttomissa konserteissa. Tapahtuma on siten keskeinen osa kulttuuritarjontaa kaupunkilaisten hyväksi.

Yhdistys

Yhdistyksen perustiedot ovat seuraavat

- ✓ Järvenpään Blues-Jazz Diggarit ry, Y-tunnus 0460087-1
- ✓ Yhdistyksen sääntömääräinen tarkoitus on kuvattu seuraavasti:
 - ✓ rytmimusiikin harrastuksen edistäminen Järvenpään kaupungissa ja sen ympäristössä
- ✓ Tarkoituksensa toteuttamiseksi yhdistys mm. järjestää yleisiä tilaisuuksia.
- ✓ Yhdistys ei tavoittele voittoa. Toiminta ei saa muutoinkaan muodostua pääasiallisesti taloudelliseksi.
- ✓ Lisäksi yhdistys voi harjoittaa musiikki- ja huvitilaisuuksissa myös ravitsemusliiketoimintaa.

- ✓ Yhdistyksen hallituksen kokoonpano:



Yhdistyslaista

- ✓ Yhdistyksellä on oltava hallitus, johon kuuluu vähintään kolme jäsentä. Hallituksen on lain ja sääntöjen sekä yhdistyksen päätösten mukaan huolellisesti hoidettava yhdistyksen asioita. Hallituksen on huolehdittava siitä, että yhdistyksen kirjanpito on lainmukainen ja varainhoito on luotettavalla tavalla järjestetty. Hallitus edustaa yhdistystä.
- ✓ Yhdistyslaki edellyttää hallitukselta huolellista toimintaa. Huolellisella toiminnalla tarkoitetaan mm. että päätökset perustuvat huolellisesti valmisteltuun tietoon ja/tai erilaisiin selvityksiin ja laskelmiin.
 - ✓ Tilannetta voidaan verrata osakeyhtiöön, jossa käytetään käsitettä ”liiketoimintapäätösperiaate”:
Huolellisuusvaatimus on täytetty, kun ratkaisun taustaksi on hankittu tilanteen edellyttämä asianmukainen tieto, sen perusteella on tehty johdonmukainen päätös tai muu toimi, eivätkä päätöksen tai muun toimen tekoon ole vaikuttaneet johdon jäsenten eturistiriidat.
- ✓ Yhdistyslain mukaan yhdistyksen hallituksen jäsen ja yhdistyksen toimihenkilö on velvollinen korvaamaan vahingon, jonka hän on toimessaan tahallisesti tai tuottamuksesta aiheuttanut yhdistykselle.
 - ✓ Konkurssitilanteessa hallituksen jäsen voi joutua maksuvelvolliseksi, mikäli hallitus ei ole päätöksenteossa ollut huolellinen ja siitä on aiheutunut yhdistykselle taloudellisia tappioita.

Yhdistyksen toiminta ja taloudellinen asema

Saadut avustukset 2020 -2022

| Yhdistyksen saamat avustukset vuosina 2020 - 2022 | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|
| | 2020 | 2021 | 2022 |
| Taiteen edistämiskeskus (Taike) | 10 000 | 0 | 0 |
| Järvenpään kaupunki | | | |
| avustus | 15 000 | 21 750 | 21 750 |
| saatujen palvelujen arvo | 0 | 0 | 30 000 |
| Yhteensä | 25 000 | 21 750 | 51 750 |
| Vuodet 2020 - 2022 yhteensä | | | 98 500 |

- ✓ Viereisessä taulukossa on esitetty yhdistyksen saamat avustukset vuosilta 2020 - 2021.
- ✓ Kaupunki on avustanut yhdistystä suoraan rahallisesti kolmen vuoden aikana yhteensä 58.500 euroa
- ✓ Lisäksi kaupunki on antanut veloituksetta erilaisia palveluja vuoden 2022 tapahtumaan arviolta 30.000 eurolla
 - ✓ Näiden palvelujen arvo määräytyy samoin periaattein kuin muilta vastaavilta tapahtumajärjestäjiltä on veloitettu.

Reunaehdot: miten kaupunki voi tukea yhdistystä

Järvenpään kaupungin avustustoiminnan reunaehdot

Järvenpään kaupunki on linjannut omaa avustustoimintaansa seuraavasti:

- ✓ **Toiminta-avustusta** haetaan ja myönnetään yhteisöjen sääntöjen ja toimintasuunnitelman mukaisen toiminnan tukemiseen. Avustus myönnetään kokonaisuutensa perusteella, joka tehdään yhdistysten määräaikaan jättämien avustushakemusten ja liitteiden perusteella. Avustusten valmistelussa huomioidaan toiminnan yhteensopivuus kaupungin strategisten tavoitteiden ja arvojen kanssa.
- ✓ Kulttuurin toiminta-avustusta saavilla yhteisöillä on mahdollisuus hakea toiminta-avustuksen ennakkoa 31.1. mennessä. Ennakkoa voi hakea kirjallisesti vapaamuotoisella hakemuksella ja hakemus toimitetaan kirjaamoon (kirjaamo@jarvenpaa.fi). Ennakkojen määrä voi olla enintään 50 prosenttia edellisvuoden koko avustussummasta. Ennakoiden myöntämisestä päättää kulttuurijohtaja lautakunnan hyväksymissä rajoissa.
- ✓ Avustusta myönnetään kaikille yhdistyksille ja yhteisöille, joiden toiminta edistää **Järvenpääläisten osallisuutta, hyvinvointia ja terveyttä**.
- Järvenpään Blues-Jazz Diggerit ry on vuosittain hakenut toiminta-avustusta. Kaupunki on todennut yhdistyksen toiminnan täyttävän toiminta-avustusehdot. Näin ollen avustus on hakemuksesta myönnetty.

Toiminta-avustusten lisäksi kaupunki voi myöntää erilaisia **kohdeavustuksia** seuraavasti:

- ✓ Kohdeavustus on tarkoitettu kertaluonteisen tai pidempiaikaisen projektin, tapahtuman ja/tai muun toiminnan toteutukseen. Kohdeavustusta voidaan myöntää lapsiin ja nuoriin kohdistuvaan toimintaan, kaupunkilaisille suunnattujen kulttuuripalveluiden tuottamiseen tai toteuttamiseen.
- ✓ Kohdeavustuksia ei myönnetä tapahtumiin, jotka liittyvät hakijan perustoimintaan ja joita tuetaan pääsääntöisesti toiminta-avustuksella.
- ✓ Kohdeavustuksiin oikeuttavia kuluja eivät ole alkoholin tarjoiluun liittyvät kustannukset tai yksityisten harrastamisesta johtuvat pääsylippu- ja matkakulut.

Lainan, takauksen tai muun vakuuden antaminen

Kuntalain 129 §:n mukaan kunta voi antaa lainan tai takauksen/vakuuden mm. seuraavin reunaehdoin:

- ✓ Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. **Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski.** Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla **vakuuksilla** tai vastavakuuksilla.
- ✓ Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden **kilpailutilanteessa markkinoilla** toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta **ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.**

De minimis -tuki

- ✓ De minimis -tuki on yrityksille myönnettävää julkista tukea, jota säätelee Euroopan komission asetus (EU) Nro 1407/2013. Tuki voi olla rahoitusta tai muuta etuutta, esimerkiksi verohelpotus, korkotuki, osin tai kokonaan ilmainen koulutus tai muu palvelu, joka tarjotaan rajatulle yritysjoukolle.
- ✓ **EU-asetuksen mukaan yritys voi saada de minimis -tukea enintään 200 000 euroa kuluvan ja kahden edellisen verovuoden aikana.**
- ✓ De minimis -säännön perusteella tukea voidaan lähtökohtaisesti myöntää kaikille yrityksille. Säännön käytännön soveltamisen kannalta on kuitenkin tärkeää huomata, että tukea saavan yrityksen käsite ymmärretään EU-oikeudessa varsin laajasti. Määrittely ei ole sidottu Suomen yhtiölainsäädäntöön tai yritystoiminnan tavoitteisiin (voittoa tavoitteleva tai tavoittelematon).
- ✓ Ratkaisevaa on, harjoittaako organisaatio taloudellista toimintaa, jossa on kyse tavaroiden tai palvelujen tarjoamisesta tietyillä markkinoilla. Myös voittoa tavoittelemattomat tai yleishyödylliset tahot kuten yhdistykset, innovaatiovälittäjät (teknologiakeskukset ja yrityshautomot), kunnalliset kehittämissyhtiöt sekä kolmannen sektorin järjestöt kuuluvat siten EU:n valtiontukisääntöjen ja de minimis –asetuksen piiriin, jos ne harjoittavat taloudellista toimintaa ja jos muut valtiontuen kriteerit täyttyvät.
- ✓ De minimis –tuen enimmäismäärä yhdistykselle olisi siten seuraava:

| | |
|-----------------------------------|---------|
| de minimis -maksimi | 200 000 |
| saadut avustukset yht 2020 - 2022 | 98 500 |
| lisäavustukset maksimi 2022 | 101 500 |

Yhteenveto tukimahdollisuuksista

| Tuen muoto | Reunaehdot | Käytettävyys |
|------------|--|---|
| Laina | Kunta ei saa myöntää lainaa, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla. | Ei, koska vakuudet eivät rahoitustarpeeseen nähden ole riittävät. |
| Takaus | Kunta ei saa myöntää takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan , jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. | Ei, koska yhdistyksen toiminnan voidaan katsoa tapahtuvan kilpailutilanteessa markkinoilla |
| Avustus | EU-asetuksen mukaan yhdistys voi saada de minimis -tukea enintään 200 000 euroa kuluvan ja kahden edellisen verovuoden aikana. | Mahdollinen kaupungin omien sääntöjen mukaan ja de minimis-reunaehtojen mukaan, vuonna 2022 max 101.500 e |

A hand is shown holding a yellow ribbon, with several teal ribbons crisscrossing in the background. The scene is set against a light grey background. A large, semi-transparent teal shape is overlaid on the left side of the image.

Toimintavaihtoehdot ja loppupäätelmät

31.10.2022

Vaihtoehdot

Kaikissa vaihtoehdoissa lähtökohtana tulee olla festivaalien järjestämisen **riskitason alentaminen** tavalla tai toisella. Yhdistyksen toimintamalli ei voi perustua taloudellisen riskin delegointiin kaupungin vastuulle.

Alla on kuvattu kaksi etenemisvaihtoehtoa vaikutusarvioineen:

- ✓ VE1: kaupunki **avustaa** yhdistystä de minimiksen mahdollistamalla **maksimilla**, joka on 101.500 euroa kuluvana vuonna. Muun rahoitustarpeen yhdistys rahoittaa muista lähteistä. Tulevina vuosina palataan aikaisempaan avustustasoon. Avustus maksettaisiin portaittain ja loppusuorituksen edellytyksenä on yhdistyksen laatima, riittävä toimintasuunnitelma tapahtuman tulevaisuuden järjestämismallista.
 - ✓ Tulevan vuoden 2023 avustus voi olla enimmillään 25.000 euroa, jotta de minimis –rajaa ei ylitetä. Vuonna 2022 myönnetty poikkeavan suuri avustus vaikuttaa myös tulevien kahden vuoden enimmäisavustusta rajoittavasti ja on näin ollen kertaluontoinen.
 - ✓ Edut: yhdistys saa mahdollisuuden nopeaan rahoitukseen
 - ✓ Riskit: kaupungin avustus ei ole riittävä ja yhdistys ei onnistu saamaan riittävästi muuta lisärahoitusta. Tällöin tapahtuman tulevaisuus on vaakalaudalla ja yhdistys voi ajautua konkurssiin.
- ✓ VE2: kaupunki myöntää **nyt 30.000 euron avustuksen**. Yhdistys neuvottelee velkojien kanssa maksuaikatauluista. Yhdistys ottaa pankkilainan, jolla se maksaa erääntyneitä maksuja. Kaupunki myöntää tulevana vuonna alkuvuodesta yhdistykselle avustusta 30.000 euroa, jonka avulla voidaan maksaa esiintyjien ennakkomaksuja.
 - ✓ Edut: yhdistys saa nopeasti rahoituksen, joka kattaa osan tarpeesta. Tulevien vuosien avustustoimintaan ei tällä mallilla synny erityisiä rajoitteita, koska de minimis –enimmäisrajoite ei täyty.
 - ✓ Haitat: yhdistyksen hallituksen tulee järjestää muu rahoitus, jonka määrä olisi noin 90.000 euroa, jotta erääntyneet laskut saadaan maksettua. Myös esiintyjien ennakkomaksuihin saatetaan tarvita lisärahoitusta yhdistyksen omin toimin.
 - ✓ Riskit: Yhdistys ei saa lisärahoitusta, neuvottelut velkojien kanssa eivät etene ja yhdistys haetaan konkurssiin.

Mikään lainsäädännön mahdollistama tukimuoto ei kuitenkaan täysimääräisesti voi varmistaa yhdistyksen ja festivaalin tulevaisuutta.

Yhdistyksen taloudellinen asema on siinä määrin heikko, että viimeistään toinen peräkkäinen tappiovuosi voi ajaa yhdistyksen konkurssiin. Julkisen tuen rahoitusmahdollisuudet on käytetty, samoin pankkilainan nostamisen mahdollisuus. Ainoastaan yksityisoikeudellisten organisaatioiden ja –henkilöiden avustukset ovat mahdollisuuksien rajoissa.

Muut huomiot

- ✓ Yhdistyslain mukaan hallituksen tulee toimia huolellisesti. Aineiston perusteella syntyy kuva, jonka mukaan tapahtuman järjestämisen kustannuksia ei olisi selvitetty riittävällä tarkkuudella. Myös kaupungille ilmoitettu, jatkuvasti kasvava lisärahoitustarve indikoi sitä, että tapahtuman budjetti ja toteutuman seuranta eivät ole olleet riittävällä tasolla.
- ✓ Tapahtuman tulevaisuus yhdistyksen järjestämänä on kysymysmerkki. Liiketoimintasuunnitelmaa laadittaessa tulisi pohtia erilaisia vaihtoehtoja nykyisen toimintamallin lisäksi. Muut vaihtoehdot ovat ainakin brändin myynti/vuokraus tai toiminnan uudelleenorganisointi osakeyhtiömallilla. Mikäli yhdistys on vaarassa ajautua konkurssiin, tapahtuman jatkumisesta Puisto-Bluesin nimellä on syytä tehdä vedenpitävä suunnitelma.
- ✓ Yhdistyksen toiminta on hyvin laajaa mitattuna mm. varsinaisen toiminnan tuotoilla (lähes ██████████ vuonna 2022). Yhdistyksen tuloslaskelmaan ei ole tarkasteluvuosina kirjautunut palkkoja ja talkootyön määrää on eri yhteyksissä nostettu vahvasti esiin. Laajamittainen, taloudellinen toiminta edellyttää ammattimaista toimintaa itse tapahtuman, yhdistyksen hallinnon ja taloushallinnon järjestämisessä kuin myös toiminnan ja talouden suunnittelussa.
- ✓ *Tulevien vuosien taloudellinen tilanne on kokonaisvaltaisesti epävarma. Lisäksi jokainen festivaali on erillinen tapahtumansa, jonka taloudellista menestystä on hyvin vaikeaa ennakoida. Yleisessä toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset saattavat olennaisesti haitata tulevien vuosien kävijämääriä. Inflaatio nostaa tapahtuman järjestämisen kustannuksia, joita voi olla mahdoton siirtää sellaisenaan hintoihin.*



FCG

Hyvän elämän tekijät